

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

MODICA – SCICLI – ISPICA – POZZALLO – NOTO

ROSOLINI – AUGUSTA – PACHINO – PORTOPALO DI C.P.

Stazione Appaltante: Comune di Scicli

VERBALE DI GARA PER L’AFFIDAMENTO DEL “SERVIZIO DI GESTIONE DELLE AREE DI SOSTA A PAGAMENTO UBICATE NEL COMUNE DI SCICLI PER ANNI TRE”.

CIG: 7939627378 - CPV: 98351000-8

L’anno duemiladiciannove, il giorno 26 (ventisei) del mese di settembre, alle ore 10:25, presso il Comune di Modica, sede della Centrale di Committenza, Piazza Principe di Napoli n. 17.

Sono presenti i Sigg.:

- Dott.ssa Portelli Maria Rosa, Presidente di gara;
- Dott.ssa Sgarlata Maria, Componente;
- Sig. Paradiso Carmelo, Componente;
- Sig.ra Lamari Maria Sabrina, Segretario verbalizzante.

Si premette quanto segue:

- con provvedimento n. 48 del 28 giugno 2019, Reg. Gen. n. 767 del 1 luglio 2019 è stata indetta una gara d’appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del Codice, da esperirsi con il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95, commi 2 e 3, del citato Codice, per l’affidamento in concessione del “Servizio per la gestione delle aree di sosta a pagamento ubicate nel Comune di Scicli per tre anni”;
- con il medesimo provvedimento n. 48/2019 sono stati approvati lo schema del bando e disciplinare di gara, il Capitolato, la relazione tecnico – illustrativa, lo schema di avviso da pubblicare e la documentazione complementare;

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including a large 'D' at the top, 'MS' in the middle, and several other scribbles at the bottom.

- con il richiamato provvedimento n. 48/2019 è stata approvata, altresì, la somma complessiva di € 4.292,60 di cui, € 225,00 quale contributo a favore dell'A.N.AC., € 190,60 per la pubblicazione dell'Avviso di gara sulla GURS, € 1.069,94 per la pubblicazione del bando, per estratto, sui quotidiani ed € 3.000,00 quale compenso presunto da corrispondere ai commissari esterni per la valutazione delle offerte tecniche;

- che alla pubblicazione della gara, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e del D.M. 2 dicembre 2016 del MIT, si è proceduto come segue:

- a) il bando di gara sulla GUUE in data 18 luglio 2019, codice 2019/S 137-337685;
- b) l'Avviso di gara sulla GURS n. 29, parte II e III, del 13 agosto 2019;
- c) l'Avviso di gara, in data 23 luglio 2019, sui quotidiani: Corriere dello Sport, Il Messaggero, Aste e Avvisi pubblici e, in data 24 luglio 2019 su MF Sicilia;
- d) il bando di gara e la documentazione complementare all'Albo Pretorio del Comune di Modica nella Sezione *Centrale di Committenza*>*Bandi*, dal 18 luglio 2019 al 22 agosto 2019, id: 44189;
- e) il bando di gara e la documentazione complementare all'Albo Pretorio del Comune di Scicli, dal 18 luglio 2019 al 22 agosto 2019, prot. n. 1757;
- f) il bando integrale sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 18 luglio 2019 (codice bando id: 439296);
- g) ai sensi della normativa vigente, in data 18 luglio 2019 si è proceduto al caricamento della gara sulla piattaforma telematica di e-procurement SINTEL, attiva presso la Centrale di Committenza, alla quale è stato assegnato l'identificativo: 113270539.

Con determinazione n. 77 del 16 settembre 2019, Reg. Gen. 992 del 17 settembre 2019, è stata nominata la Commissione di gara per l'esame della documentazione amministrativa.

Si passa alla visualizzazione della cartella “Busta Amministrativa” della Ditta CAIA S.r.l. e, a seguito controllo e verifica dei files in essa contenuti, si procede all’esame della documentazione che risulta regolare.

Indi si procede alla visualizzazione della cartella “Busta Amministrativa” dell’A.T.I. NAM. 3 S.r.l. /ELICAR PARKING S.r.l. e, a seguito controllo e verifica dei files in essa contenuti, si procede all’esame della documentazione che risulta regolare.

Si passa alla visualizzazione della cartella “Busta Amministrativa” della Ditta COMPARK S.r.l. e, a seguito controllo e verifica dei files in essa contenuti, si procede all’esame della documentazione dalla quale risulta quanto segue:

- al punto 1) del Contratto di Avvalimento si legge testualmente “*L’Impresa Ausiliaria si avvarrà dei requisiti tecnici necessari alla partecipazione in misura del 100%*”;
- al punto 6) del citato contratto è riportato: “*l’Impresa Ausiliaria metterà a disposizione della Compark S.r.l. quanto segue: software gestionali, personale di controllo*”, senza specificare né il numero, né le modalità di impiego del personale, né, inoltre, la tipologia di software gestionale messa a disposizione;
- nel contratto di Avvalimento manca l’impegno dell’impresa ausiliaria di eseguire direttamente i servizi (TAR Veneto n. 439/2018 - Delibere A.N.AC. n. 221 e 1343/2017);
- nelle dichiarazioni rilasciate in merito ai requisiti di capacità economica, finanziaria e tecnico professionale si fa riferimento alle annualità 2015/2016/2017 senza considerare l’anno 2018;
- le attestazioni rilasciate rispettivamente dai Comuni di Portici (NA) e Castellammare di Stabia (NA), a comprova del requisito di capacità tecnico professionale, risalgono all’anno 2017.

Per quanto sopra evidenziato, si rileva quanto segue:

- coerentemente con la *ratio* che ispira l’istituto, onde evitare che il rapporto di avvalimento si trasformi in una “*scatola vuota*”; per consolidata giurisprudenza

Alla seduta di gara sono presenti i Sigg.: Barrile Maurizio e Mangano Carmelo, per l'impresa NAM. 3; Rapisarda Domenico per l'Impresa ELICAR PARKING S.r.l.; Caia Ugo per l'Impresa CAIA S.r.l.; Puglia Gaetano per l'Impresa COMPARK S.r.l. Si prende atto che i componenti la Commissione hanno reso dichiarazione sostitutiva in merito all'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del Codice.

Che con avviso pubblico è stata data comunicazione che in data odierna sarebbero iniziate le operazioni di gara.

Tutto ciò premesso, la Commissione di gara, come sopra costituita, inizia le operazioni di gara collegandosi con la piattaforma SINTEL, nella quale risulta che hanno inviato offerta n. 4 concorrenti di cui alla sotto elencata lista riportante il numero di protocollo informatico attribuito dal sistema:

N. PROT. INFORMATICO	PARTECIPANTI
1565796712026	S.I.S. SEGNALETICA STRADALE INDUSTRIALE S.r.l.
1566218377674	CAIA S.r.l.
1566411865833	NAM. 3 S.r.l. / ELICAR PARKING S.r.l.
1566460978113	COMPARK S.r.l.

Seguendo i vari step previsti dal sistema, si procede alla verifica della firma digitale apposta sui documenti di gara, che risulta valida per tutti i sopra elencati concorrenti.

Successivamente si passa alla visualizzazione della cartella "Busta Amministrativa" della Ditta S.I.S. Segnaletica Stradale Industriale S.r.l. e, a seguito controllo e verifica dei files in essa contenuti, si procede all'esame della documentazione che risulta regolare.



- comunitaria è prescritto che l'ausilio contrattualmente programmato e prefigurato sia "EFFETTIVO E CONCRETO", essendo inidonei impegni del tutto generici, che svuoterebbero di significato l'essenza dell'istituto (Cons. Stato, V, 6651/2018);
- che, in particolare, per la sussistenza dell'avvalimento dei requisiti di capacità tecnico e professionale, è necessario che nel contratto concluso tra l'impresa concorrente e l'impresa ausiliaria siano indicati i mezzi aziendali messi a disposizione da quest'ultima per l'esecuzione del contratto, secondo quanto già espressamente disposto dall'art. 88 del reg. es. del precedente codice dei contratti pubblici, ora ricorrente nell'ultimo inciso dell'art. 89, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016 per il quale: *"il contratto di avvalimento contiene, a pena di nullità, la specificazione dei requisiti forniti e delle risorse messe a disposizione dall'impresa ausiliaria..."*;
 - che, in relazione alle superiori considerazioni, il personale, il know how, la prassi e tutti i requisiti così come prescritti e richiesti dalla stazione appaltante, sono ritenuti indispensabili per rendere determinato l'impegno dell'ausiliario tanto nei confronti di quest'ultima che del concorrente;
 - che l'indicazione degli elementi contrattuali così definiti, è necessaria per definire l'oggetto del contratto di avvalimento, ai sensi dell'art. 1346 Cod. Civ.; donde, quindi, la nullità del contratto medesimo ex art. 1418, 2 cpv., del Cod. Civ. laddove risulti impossibile individuare una obbligazione assunta dall'ausiliario su un oggetto puntuale e che sia coercibile per il concorrente, oltre che per la stazione appaltante, in ragione della responsabilità solidale prevista dall'art. 89 del D.Lgs. n. 50/2016 (Cons. Stato, V, n. 6651/2018);
 - che, diversamente dalla figura dell'avvalimento c.d. di garanzia (requisito economico finanziario) nel caso di avvalimento c.d. "tecnico ed operativo" aventi ad oggetto requisiti diversi di quelli di capacità economico finanziaria sussiste sempre l'esigenza di una messa a disposizione in modo specifico di risorse determinate: onde è imposto alle parti di indicare con precisione i mezzi aziendali

messi a disposizione dell'ausiliata per eseguire l'appalto (Cons. Stato, V, n. 1216/2018).

Visto il tenore dell'impegno tecnico operativo assunto dalla impresa ausiliaria nei confronti della concorrente COMPARK S.r.l. nei termini surriferiti (*"l'impresa ausiliaria (TMP) metterà a disposizione della Compark S.r.l. quanto segue: software gestionali, personale di controllo"*), dai quali non appare una concreta, puntuale e verificabile messa a disposizione dei mezzi operativi necessari per la corretta ed efficiente esecuzione dell'appalto in gara, trattandosi piuttosto di impegno generico che non soddisfa affatto i requisiti di determinazione dell'obbligazione di fare così come prescritti anche da ultimo dalla giurisprudenza (Cons. Stato n. 755/2019).

Per i motivi sopra evidenziati, la Commissione ritiene di escludere la concorrente dalla procedura di gara.

Dispone, altresì, di ammettere alla fase successiva della gara i sotto elencati concorrenti:

- 1) S.I.S. Segnaletica Stradale Industriale S.r.l.;
- 2) CAIA S.r.l.;
- 3) A.T.I. NAM. 3 S.r.l. / ELICAR PARKING S.r.l.

Del che si è redatto il presente verbale che, letto ed approvato, è sottoscritto come segue:

Mario Ben Pirelli, Presidente

Stefano Maini, Componente

Giuseppe, Componente

Veronica Sabrina Lameri, Segretario verbalizzante